

## **СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: 20 ЛЕТ СОВМЕСТНОГО РАЗВИТИЯ**

После распада Советского Союза входившие в него республики начали искать новые способы взаимовыгодного сотрудничества, уже в статусе независимых государств. Так появились СНГ и зона свободной торговли, были устранены (точнее – не вводились) визовые правила въезда между отдельными постсоветскими странами, началась работа над другими интеграционными проектами в экономической и социальной сферах.

Руководителям Беларуси и России всего этого показалось недостаточно: братские узы, веками связывавшие два народа, ориентированная друг на друга экономика, общность языка, традиций и культуры – все это обязывало укрепить отношения между странами. К интеграции подошли аккуратно, выверяя каждый шаг. Первым из них стал **Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве** (на подписание которого в феврале 1995-го Александру Лукашенко на референдуме дало добро подавляющее большинство белорусов). Вторым - **Договор об образовании Сообщества Беларуси и России** (подписанный 2 апреля 1996 года президентами в Георгиевском зале Кремля) **исоглашение о создании Парламентского Собрани**(подписанное 29 апреля 1996 года в Санкт-Петербурге руководителями парламентов Беларуси и России). Спустя без малого год был дан и официальный старт самому успешному, по мнению многих экспертов, интеграционному объединению на территории бывшего СССР.

### **ДОГОВОР О СОЮЗЕ**

2 апреля 1997 года в Москве президенты Беларуси и России Александр Лукашенко и Борис Ельцин подписали **Договор о Союзе Беларуси и России**. Относительно небольшой документ состоял из 9 статей, главная из которых декларировала цели нового объединения: укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества во всех сферах, повышение уровня жизни народов, устойчивое социально-экономическое развитие государств - участников Союза на основе объединения их материального и интеллектуального потенциалов, обеспечение безопасности и поддержание высокой обороноспособности.

Более детально принципы функционирования Союза Беларуси и России раскрывались в Уставе организации. В полноценном документе оказалось 40 статей, которые регулировали все аспекты взаимного сотрудничества, вплоть до возможности проведения совместных референдумов. Этот документ был подписан 23 мая 1997 года. Также им предусматривалось создание органов власти Союза - Высшего совета и Исполнительного комитета.

В последующие полтора года Беларусь и Россия занимаются дальнейшим формированием исполнительных органов Союза. Начинается проработка общего бюджета и первых союзных программ. В 1997—1998 годах происходит формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета, осуществляются разработка и реализация первых союзных программ. Одними из них стали программы обустройства внешней границы Союза. Объем их финансирования составил более 6 млрд российских рублей.

### **ПРОДОЛЖЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ**

25 декабря 1998 года Александр Лукашенко и Борис Ельцин подписали новый пакет документов, в который вошла **Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России**. В ней государства признавали успех Союза и соглашались с необходимостью дальнейшего углубления интеграции путем создания полноценного Союзного государства: «Уже к концу первой половины 1999 года будет создана единая для всех субъектов хозяйствования правовая среда, сформировано единое таможенное пространство, унифицированы гражданское и налоговое законодательство, валютное регулирование и денежно-кредитная система. Завершатся объединение энергетической и транспортной систем, создание

единого научно-технологического и информационного пространства».

Реализации части этих планов помешали последствия августовского кризиса 1998 года и осложнения во внутренней политике России, однако по многим пунктам удалось уверенно встать на путь развития. Дополнили Декларацию **Договор о равных правах граждан**, а также **Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования**.

Спустя почти год - 8 декабря 1999-го - в Москве состоялось подписание **Договора о создании Союзного государства**, а также была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений этого Договора. Спустя полтора месяца документ был ратифицирован парламентами обеих стран и официально вступил в силу.

- Мы можем теснее сотрудничать в области обороны и безопасности, выступать с единых позиций на международной арене, - сказал тогда белорусский лидер. – Подписанный договор – исторический и судьбоносный. Это тот фундамент, на котором мы войдем в третье тысячелетие.

- Навеки, - резюмировал Борис Ельцин, пожимая руку своему коллеге.

Среди обновленных целей «двойки» значились обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни; создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

- Этот стратегический документ (*о создании Союзного государства, - прим.ред.*) заложил основы тесной интеграции наших стран, придал динамичное развитие белорусско-российским отношениям, - скажет полтора десятилетия спустя уже действующий Президент России Владимир Путин. - За прошедшее время союзный проект доказал свою востребованность и жизнеспособность. Уверен, что Союзное государство будет и впредь играть важную роль, в том числе в качестве механизма обкатки перспективных интеграционных проектов и моделей.

Этим же документом предписывалось создание органов, регулирующих деятельность Союзного государства и жизнь внутри него. В их число вошли Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет. Парламентское Собрание – как законодательная площадка – к тому времени уже существовало.

## **КТО УПРАВЛЯЕТ СОЮЗНЫМ ГОСУДАРСТВОМ**

### **Высший Государственный Совет**

Высший Госсовет стал главным органом Союзного государства. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников. Ключевой вопрос, находящийся в его компетенции – утверждение бюджета Союзного государства. Помимо этого, на заседаниях Высшего Госсовета решают кадровые вопросы (в том числе – о назначении Государственного секретаря), достигаются договоренности по

координации внутренней и внешней политики как Союзного государства в целом, так и государств, входящих в его состав, в отдельности. Председателем Высшего Государственного Совета является один из президентов – России или Беларуси – на основе ротации. С 2000 года эту позицию занимает Александр Лукашенко.

### **Парламентское Собрание Союза Беларуси и России**

Участники пятьдесят первой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Москва, 26 декабря 2016 года / Фото: [duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)

Главный законодательный орган Союзного государства состоит из 72 человек – по 36 делегатов от парламентов двух стран. Принятые в этом органе решения подтверждаются Федеральным Собранием Российской Федерации и Национальным Собранием Республики Беларусь. Помимо общих заседаний, систематически проводятся заседания Комиссий – это аналоги комитетов: по законодательству и Регламенту; по экономической политике; по бюджету и финансам; по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам; по вопросам внешней политики; по безопасности, обороне и борьбе с преступностью; по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварии; по информационной политике и взаимодействию с общественными объединениями.

Главой Парламентского Собрания является Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин.

### **Совет Министров Союзного государства**

Исполнительный орган «двойки» включает в свой состав Председателя, глав правительств Беларуси и России, Государственного секретаря (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министров иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, а также руководителей основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

Именно Совмин разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства, вносит на рассмотрение Парламентского Собрания союзные законы и разрабатывает проект бюджета Союзного государства. Глава органа – российский премьер-министр Дмитрий Медведев.

### **Постоянный Комитет Союзного государства**

Постоянный Комитет Союзного государства отвечает за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров. Согласно Договору о создании Союзного государства, он также «координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников, контролирует выполнение принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров решений, регулярно информирует Совет Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства, вносит предложения в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства».

Главой Постоянного Комитета является Государственный секретарь Союзного государства. С 2011 года этот пост занимает Григорий Рапота.

## **КАК ЕЩЕ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ПУТИ РАЗВИТИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Помимо регулярных встреч в рамках наделенных властью органов Союзного государства, важнейшие вопросы дальнейшего его развития решаются на различных форумах, двусторонних и многосторонних встречах, в том числе с участием первых лиц Беларуси и России.

### **Встречи глав государств**

Самый удобный способ обсудить сотрудничество – встретиться лично. Президенты Беларуси и России ежегодно видятся 8-10 раз, и это - не считая телефонных переговоров. Примерно половина этих встреч проходит в рамках официальных визитов. Чаще Александр Лукашенко приезжает в Москву, однако и Борис Ельцин, и Дмитрий Медведев, и Владимир Путин не упускали возможности посетить Минск и другие города Республики.

Другая половина – это возможность переговорить с глазу на глаз в ходе крупных мероприятий, связанных с евразийской или постсоветской интеграционной повесткой: саммиты стран СНГ, ЕАЭС, ШОС и ОДКБ. И пусть там диалог чаще идет о более глобальных вопросах, аспекты двустороннего сотрудничества также удается обсудить.

### **Форум регионов Беларуси и России**

Другая переговорная площадка – Форум регионов, на котором представители деловых кругов могут договариваться о будущих способах взаимодействия и даже заключать контракты. В 2017 году это мероприятие пройдет уже в четвертый раз, каждая новая встреча – повод обсудить определенный ракурс взаимоотношений: будь то экономика, наука или даже культурная сфера.

- Форум регионов Беларуси и России повлиял на динамику торгово-экономических связей Союзного государства. В региональное сотрудничество вовлечены 80 субъектов РФ и все регионы Беларуси. Каждое второе белорусское предприятие имеет связи с российскими партнерами. В Беларуси работают 2,5 тыс. российских компаний, и более тысячи белорусских фирм есть в России, - описывает масштабы взаимодействия Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота.

На промышленной выставке в рамках Форума регионов Беларуси и России. Сочи,

сентябрь 2015 года

**Григорий Рапота: «Нашему Союзу уже 21 год. Даже в человеческом измерении это возраст роста и развития, первых достижений и непростых решений»**

**Григорий Рапота**

Государственный секретарь Союзного государства

«

Уважаемые граждане Беларуси и России, дорогие друзья!

2 апреля мы празднуем День единения народов Беларуси и России. Нашему Союзу уже 21 год. Даже в человеческом измерении это возраст роста и развития, первых достижений и непростых решений.

Союзное государство не имеет аналогов в мире, президенты Беларуси и России являются первопроходцами в реализации этого интеграционного проекта. Поэтому впереди еще много нерешенных задач, открывающихся перспектив, новых идей. Дорога не всегда будет легкой. Но на нашей стороне - историческая связь двух народов, пройденные вместе испытания и радость общих побед. Верные и надежные соседи и в жизни человека, и в межгосударственных отношениях значат очень много. Трудности будут всегда и у всех, но

если мы верим в то, что мы вместе, они преодолимы.

Все, что нас объединяет, делает наш Союз прочнее. Тут важен каждый человек, который чувствует родство, духовную, историческую, кровную связь с народом соседней страны. Без этого не будет настоящего единения, понимания того, что оно удваивает силы родной страны. Позвольте пожелать всем нам быть горячими и искренними союзниками в исполнении всего того, что будет на благо Союзному, дважды народному государству.

## **ЧТО ДАЕТ СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО ПРОСТЫМ ГРАЖДАНАМ**

**Александр Лукашенко, Президент Беларуси:**

«Создание Союзного государства - судьбоносный шаг, который не только укрепил стратегическое партнёрство наших братских государств, – он также оказал огромное влияние на развитие процессов на всём постсоветском пространстве. Нами созданы условия для обеспечения равенства прав граждан, проведения совместной оборонной политики, согласованного внешнеполитического взаимодействия, реализации масштабных экономических и научно-технических процессов. Во многом благодаря Союзу мы не оказались на задворках мировых и региональных интеграционных процессов».

**Владимир Путин, Президент России:**

«За прошедшие годы нам многого удалось добиться, в частности, укрепить тесные торгово-экономические связи, научно-технологические, образовательные, культурные контакты, нарастить договорно-правовую базу в самых различных областях сотрудничества. Успешный российско-белорусский опыт способствовал и способствует развитию интеграционных процессов на всём пространстве СНГ. Имеющиеся наработки активно использовались при создании Таможенного союза, а затем Единого экономического пространства и, наконец, Евразийского союза».

**Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота:**

«Можно говорить о том, что у нас сформирован общий рынок труда, достигнута гармония в правовом поле в сфере медицины, образования, социальной защиты, взаимно признается трудовой стаж для получения пенсии по выслуге лет. Идет активное взаимодействие в образовательной сфере. На различных уровнях - региональных, ведомственных, вузовских - заключено более 300 договоров о сотрудничестве».

## **ПРОГРАММЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

*За годы существования Союзного государства были реализованы и продолжают осуществляться десятки программ. В первую очередь, они связаны с наукой, обороной, безопасностью и социальной сферой. Есть и разработки в области энергетики, экономики, сельского хозяйства и, конечно, политики. Ключевым проектам внутри Союзного государства уделяется особое внимание. Вот лишь некоторые из них ([полный список](#)):*

### **Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы**

**Цели:** повышение качества жизни граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию, в частности, оказание специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи и проведение научно-исследовательских работ в области медицины; совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях загрязнения; выработка стратегии управления и восстановления пострадавших земель, флоры и фауны.

В игровой комнате для детей, проходящих лечение в Республиканском научно-практическом центре радиационной медицины и экологии человека (Гомель)

#### **Программа «Мониторинг-СГ»**

**Цели:** создание технологий и программных комплексов, которые позволят повысить надежность и работоспособность маломассогабаритных космических средств дистанционного зондирования Земли.

#### **Программа «Компогат»**

**Цели:** разработка современных технологий и оборудования для создания композиционных материалов, высокопрочных матриц и армирующих элементов, которые будут востребованы в высокотехнологичных отраслях промышленности Союзного государства.

#### **Суперкомпьютеры "СКИФ"**

#### **Программа «СКИФ-Недра»**

**Цели:** обеспечение энергетической и технологической безопасности Союзного государства с помощью повышения эффективности поисков, разведки, разработки и использования ресурсного потенциала минерально-сырьевой базы Беларуси и России, для чего будут созданы высокопроизводительные суперкомпьютерные технологии.

#### **Программа согласованных действий в области внешней политики**

**Цели:** обеспечение скоординированных подходов Беларуси и России к наиболее важным проблемам международных отношений, а также точечная координация усилий в области внешней политики.

### **КУЛЬТУРНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

Помимо многочисленных встреч, программ и взаимного проникновения экономик, Беларусь и Россия продвигают сотрудничество в культурной сфере. Ключевым событием такого рода взаимодействия стал «Славянский базар». Первый такой конкурс состоялся еще в 1992 году и неоднократно менял свое название, оставляя неизменной суть: максимальное сближение народов двух стран на основе творчества. Не только музыкального: в Витебске во время фестиваля работают выставки, пленэры, выступают артисты самых разных жанров. Цель конкурса - раскрытие и поддержка молодых талантов, популяризация музыкальной культуры и искусства, взаимодействие и диалог культур разных стран.

Помимо этого, в Союзном государстве регулярно проходят взаимные гастроли театральных групп, мероприятия для детей, дни языков, а также пресс-туры, направленные на информационное освещение жизни Беларуси и России.

Отдельное внимание уделяется празднованию Дня единения народов Беларуси и России, которое проходит ежегодно 2 апреля – в день подписания самого первого Договора о создании Союза двух государств.

**Космонавт Олег Новицкий: Уверен, что крепкая дружба народов России и Беларуси будет длиться много-много лет!**

Российский летчик-космонавт и уроженец Беларуси, находящийся сейчас на Международной космической станции в составе 50-й экспедиции в качестве борт-инженера, прямо с орбиты поздравил жителей России и Беларуси с приближающимся Днем единения народов двух государств