

**ЧЕРНОБЫЛЬ 30 ЛЕТ СПУСТЯ.
ОТ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ К ДИНАМИЧНОМУ РАЗВИТИЮ ПОСТРАДАВШИХ РАЙОНОВ**

*Материалы представлены Информационно-аналитическим центром
при Администрации Президента Республики Беларусь с использованием информации
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.*

Чернобыльская трагедия, произошедшая 26 апреля 1986 г., является крупнейшей техногенной катастрофой XX века, в результате которой в наибольшей степени пострадали Беларусь, Россия и Украина.

Территория Республики Беларусь площадью 46,5 тыс. км2 подверглась радиоактивному загрязнению цезием-137 свыше 37 кБк (килобеккерелей) на 1 м2, что составляло 23% от общей площади.

Справочно.

*Загрязнение территории Украины составило 7% ее площади, европейской части России – 1,5%.
На загрязненной территории Беларуси в 1986 году проживало 2,2 млн. человек, находилось около 3700 населенных пунктов.
Жители 479 населенных пунктов были отселены.*

Сегодня 57 районов нашей страны в различной степени загрязнены радионуклидами. Из них 21 район относится к наиболее пострадавшим. Территория лесного фонда, отнесенная к зонам радиоактивного загрязнения, составляет 17 тыс. км2 или 18% от общей площади лесного фонда.

Ущерб, нанесенный республике чернобыльской катастрофой в расчете на 30-летний период ее преодоления, оценивается в 235 млрд. долл. США.

Справочно.

*Сюда включены потери, связанные с:
ухудшением здоровья населения;
ущербом, нанесенным промышленности и социальной сфере, сельскому хозяйству, строительному комплексу, транспорту и связи, жилищно-коммунальному хозяйству;
загрязнением минерально-сырьевых, земельных, водных, лесных и других ресурсов;
дополнительными затратами, обусловленными осуществлением мер по ликвидации и минимизации последствий катастрофы и обеспечением безопасных условий жизнедеятельности населения.*

После распада Советского Союза Республика Беларусь осталась «один на один» с масштабными чернобыльскими проблемами, разрешение которых стало важнейшей государственной задачей.

В 1991 году был создан специальный орган государственного управления – Государственный комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В настоящее время его функции выполняет **Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (с 2006 года).**

В стране сформирована **нормативная правовая база**, охватывающая все направления деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

В 1991 году были приняты два основополагающих закона: «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» и «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС».

6 января 2009 г. в развитие Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» был принят новый **Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».**

26 мая 2012 г. был принят **Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС».**

Два последних акта на сегодняшний день составляют основу «чернобыльского» правового поля. В дополнение к ним приняты и другие документы, конкретизирующие деятельность в различных сферах постчернобыльского управления.

С 1993 года действует **система учета граждан, подвергшихся радиационному воздействию** вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в виде Государственного регистра. В регистр внесены данные о более чем **826 тыс. граждан**, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС и других радиационных аварий.

Основным инструментом для претворения в жизнь государственной политики в отношении пострадавшего населения и территорий являются **государственные программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы**. За 1990–2015 годы выполнено 5 государственных чернобыльских программ. На их реализацию выделены из республиканского бюджета средства, эквивалентные **22 млрд. долл. США.**

Справочно.

Каждая из госпрограмм содержит набор дополняющих друг друга мероприятий (от социальной защиты пострадавших граждан, конгрмер в сельском хозяйстве, радиационного контроля до научного и информационного обеспечения) в целях комплексного решения постчернобыльских проблем.

Успешно выполнена Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы с общим бюджетом 15,4 трлн. рублей.

Мероприятия программы включали четыре основных направления:

социальная защита, медицинское обеспечение и оздоровление пострадавшего населения (51% общего финансирования);

радиационная защита и адресное применение защитных мер (16,2% финансирования);

социально-экономическое развитие пострадавших регионов (32,4% финансирования);

научное обеспечение и совершенствование информационной работы (0,4% финансирования).

Около 90% средств, выделенных на выполнение Госпрограммы, в виде субвенций переданы в бюджеты всех шести областей республики (*субвенция – вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; подлежит возврату в случае нецелевого использования или использования в неустановленные сроки*).

В стадии завершения находится четвертая Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года с бюджетом для Республики Беларусь 521 066 тыс. российских рублей.

Основные задачи названной союзной программы:

обеспечение развития и эффективного применения передовых технологий медицинской помощи и реабилитации граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы;

совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях радиоактивного загрязнения;

выработка и реализация стратегии управления территориями с высокими уровнями загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору;

реализация общей информационной, просветительской и социально-реабилитационной политики по проблемам радиационной безопасности, реабилитации и устойчивого развития территорий.

Под специальным медицинским наблюдением в республике находятся более 1,5 млн. человек, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе 262 тыс. детей и подростков. Все эти граждане ежегодно проходят медицинский осмотр. Расходы на проведение диспансеризации населения составили 5 млрд. рублей.

Организациями Министерства здравоохранения выполняются работы по оценке отдаленных медицинских последствий в группах лиц повышенного радиационного риска, проводятся радиационно-эпидемиологические исследования по **уточнению причинной связи заболеваний с катастрофой на Чернобыльской АЭС**.

За период с 2011 по 2015 год за счет средств республиканского бюджета прошли **оздоровление и санаторно-курортное лечение** 495 тыс. человек, в т.ч. 452 тыс. детей (в 2015 году оздоровлено более 90 тыс. человек, в т.ч. 82 тыс. детей, а объем направленных средств составил 637,5 млрд. рублей).

Более 1,4 трлн. рублей ежегодно выделяются на **бесплатное питание** 119 тыс. учащихся, получающих общее базовое и среднее образование в учреждениях образования, расположенных на территории радиоактивного загрязнения.

За счет средств местных бюджетов обеспечены **выплаты** работникам согласно контрактной форме найма, **приобретены медицинское оборудование**, лекарственные средства и материалы для зубопротезирования. Расходы на это направление составили 458,4 млрд. рублей.

В 1990–2015 годах проложено 3,3 тыс. км газопроводов, введено в эксплуатацию 2,7 тыс. км сетей водопровода и канализации, газифицировано 22 тыс. жилых домов, построено 157 общеобразовательных школ, 116 детских садов, 43 больницы, 148 амбулаторно-поликлинических учреждений, 68 тыс. квартир.

За период последней пятилетки сданы в эксплуатацию 517 квартир общей площадью 28 тыс. м², газифицировано 9,5 тыс. жилых домов (квартир), проложено 0,8 тыс. км газопроводных сетей, обеспечено водоснабжение и проведена реконструкция водопроводных сетей протяженностью 149 км, проложен 101 км дорожного полотна.

Справочно.

Из введенных объектов наиболее значимыми являются: хирургический корпус областного онкологического диспансера в г.Бресте, сад-школа в д.Ольшаны Столинского района, поликлинические корпуса Гомельского областного онкологического диспансера, Гомельского областного кардиологического диспансера, палатный корпус Могилевского областного онкологического диспансера, котельная больницы в н.п.Светиловичи Ветковского района, первая очередь спортивного комплекса в г.Быхове, районный дом культуры в г.Черикове Могилевской области.

В 2009 году во время посещения «чернобыльских» территорий **Президент А.Г.Лукашенко указал на необходимость перехода к возрождению и динамичному развитию районов, пострадавших от чернобыльской катастрофы**. Это положение не относится к тем территориям, где радиационные риски для жизни человека чрезмерно высоки и где белорусским законодательством запрещено постоянное проживание (т.н. зоны отчуждения).

С точки зрения специализации производства, уровня развития экономического потенциала **пострадавшие районы условно можно разделить на три группы**.

I группа – районы, в которых доминирует развитая промышленность (Речицкий, Калинковичский, Костюковичский, Лунинецкий и др.). Эти районы не только стабильно имеют высокую динамику экономического развития, но и существенный удельный вес в областных объемах производства, инвестиций, экспорта.

II группа – районы, которые специализируются на сельскохозяйственном производстве, и в которых объемы

промышленного производства незначительны(Ветковский, Чериковский, Наровлянский, Краснопольский). Объемы производства сельскохозяйственной продукции нарастают здесь из года в год.

III группа – районы смешанного типа, где достаточно активно, в значительных объемах и на паритетной основе развиваются и сельскохозяйственное, и промышленное производства (Быховский, Добрушский, Столинский, Хойникский и др.).

На реализацию **специальных инновационных проектов**, направленных на социально-экономическое развитие пострадавших регионов, в 2011–2015 годах израсходовано 931,4 млрд. рублей. Всего реализовано **25 проектов**.

В результате естественного распада радионуклидов постепенно **снижается плотность загрязнения пострадавших территорий**. За период с 1986 по 2015 годы в связи с естественным распадом цезия-137 площадь загрязненной этим радионуклидом территории уменьшилась в 1,7 раза и по состоянию на 1 января 2016 г. составила 13,6%. С 1992 по 2016 год (включительно) **количество загрязненных радионуклидами населенных пунктов уменьшилось на 1058 (с 3251 до 2193)**.

В нашей стране было выведено из сельскохозяйственного оборота 247,3 тыс. га радиационно опасных земель. В настоящее время вследствие снижения плотности радиоактивного загрязнения **возвращено в пользование 17,5 тыс. га или 11% земель**, которые могут быть использованы в сельскохозяйственном производстве.

Сегодня сельское хозяйство ведется на площади 937 тыс. га земель, загрязненных цезием-137 с плотностью более 1 Ки/км² (1 Кюри на 1 км²), из которых 308 тыс. га одновременно загрязнены стронцием-90.

За истекшее пятилетие на проведение защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве направлено 2 253 млрд. рублей.

Справочно.

Проведено известкование кислых почв на площади 134 тыс. га, поставлено 105 тыс. т действующего вещества фосфорных и 361 тыс. т действующего вещества калийных удобрений.

Для обработки химическими средствами 2 715 га посевов корнеплодов на загрязненных землях поставлены гербициды на сумму 3,8 млрд. рублей.

Создано 4 775 га культурных кормовых угодий на сумму 12 млрд. рублей для выпаса скота населения, проведены работы по подкормке азотными удобрениями 17 тыс. га ранее созданных культурных пастбищ.

В прошлой пятилетке проведены ремонтно-эксплуатационные работы на открытых внутрихозяйственных мелиоративных сетях протяженностью 7 305 км на сумму 40,5 млрд. рублей.

На содержание радиологической службы и проведение работ по радиологическому обследованию сельскохозяйственных земель направлено 37,5 млрд. рублей. В 810 организациях, имеющих подразделения радиационного контроля, используется более 2 тыс. единиц радиометрического и спектрометрического оборудования.

Разработаны рекомендации по совершенствованию технологий производства нормативно чистой сельскохозяйственной продукции в условиях радиоактивного загрязнения. Проведена инвентаризация радиационно опасных земель.

В целях **обеспечения производства нормативно-чистого молока** в личных подсобных хозяйствах закуплено 848 тыс. т комбикорма с цезийсвязывающей добавкой на сумму 4 млрд. рублей.

Для улучшения санитарного состояния населенных пунктов, наведения порядка на землях, с которых отселено население, и снижения радиационной нагрузки на граждан предприятиями «Полесье» и «Радон» **проведены работы по разборке и захоронению в Гомельской и Могилевской областях 17,3 тыс. объектов**. На отселенных территориях всего захоронено 10,7 тыс. объектов, в том числе в Гомельской области 4,3 тыс. объектов, в Могилевской – 6,4 тыс. объектов.

В 2011–2015 годах в реабилитированных населенных пунктах проведены работы по разборке и вывозу 6512 подворий и строений. В оставшихся 202 населенных пунктах работы по захоронению необходимо завершить в течение ближайших пяти лет.

Всего в Республике Беларусь насчитывается **87 пунктов захоронений отходов дезактивации**: в Гомельской области – 80, в Могилевской – 4, в Брестской – 3.

Администрацией зон отчуждения и отселения осуществляется **контрольно-пропускной режим в 13 районах Гомельской и Могилевской областей**. К настоящему времени проведена работа по его оптимизации. В результате он отменен на 18,8% площади отселенных территорий. В среднем на подконтрольной территории ежегодно осуществляется 1000–1200 рейдов по проверке соблюдения режима радиационной безопасности, составляется порядка 600–650 протоколов.

В 1988 году на прилегающей к Чернобыльской АЭС наиболее загрязненной территории трех районов – Брагинского, Наровлянского и Хойникского – создан **Полесский государственный радиационно-экологический заповедник** (далее – ПГРЭЗ). Цели – ограничение доступа граждан на загрязненные территории, обеспечение радиационной защиты населения, предотвращение распространения радионуклидов, проведение радиозоологических исследований, изучение животного и растительного мира, экосистем, естественного течения природных процессов.

Площадь территории заповедника составляет 216 тыс. га, площадь заповедной зоны – 148 тыс. га, площадь экспериментально-хозяйственной зоны – 68 тыс. га.

На его территории сосредоточено 30% цезия-137, более 70% стронция-90 и около 97% изотопов плутония, выпавших на территорию Беларуси. Плотность загрязнения цезием-137 в ПГРЭЗ достигает 1350 Ки/км², стронцием-90 – 70 Ки/км², изотопами плутония-238, 239, 240 – 5 Ки/км², америцием-241 – 3 Ки/км², мощность дозы гамма-излучения – 2000 мкР/час (микрорентген в час).

Справочно.

В заповеднике обитает 46 видов млекопитающих (из них 6 видов – медведь, барсук, рысь, соня-полчок, соня

орешниковая, зубр – занесены в Красную книгу Республики Беларусь), 25 видов рыб, 18 видов герпетофауны (пресмыкающихся). **Более 40 видов животного мира относятся к числу редких или исчезающих.** В заповеднике осуществлена интродукция (переселение) беловежских зубров, которых насчитывается уже 116 особей.

С 2007 года на территории заповедника обитают представители нового для Беларуси вида международной охранной значимости – лошади Пржевальского. Ведутся наблюдения за двумя табунками общей численностью 19 голов.

Территория ПГРЭС является важным резерватом сохранения разнообразия птиц не только Беларуси, но и Европы. В заповеднике зарегистрировано **222 вида птиц.** Из них 61 вид занесен в Красную книгу Республики Беларусь.

Флора заповедника насчитывает 1 016 видов, из которых 44 занесены в Красную книгу Республики Беларусь. Обеспечивается реализация **Комплексной системы информационного обеспечения** в рамках преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Справочно.

Подготовлена и издана печатная продукция по чернобыльской тематике, в том числе ежеквартальный журнал «Возрождаем родную землю», журнал по основам радиационной безопасности для детей младшего школьного возраста «Капелька», информационно-аналитический сборник по вопросам реализации государственной политики в области преодоления последствий катастрофы на ЧАЭС «Беларусь и Чернобыль», социально-радиационные паспорта пострадавших от чернобыльской катастрофы районов.

Степень осведомленности населения повысилась благодаря созданию Белорусского отделения Российско-белорусского информационного центра по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Справочно.

В райисполкомах наиболее пострадавших районов создана 21 информационная точка, на базе местных учреждений образования открыты 18 информационно-методических кабинетов «Радиационная безопасность и основы безопасной жизнедеятельности».

К сожалению, среди населения Беларуси еще бытует ряд «чернобыльских» мифов.

Справочно.

Например, до сих пор некоторые граждане считают, что продовольственная продукция, произведенная на предприятиях пострадавших районов (молоко, мясо и т.д.), имеет высокий уровень радиации. Такое мнение существует, несмотря на то, что все продукты в Беларуси проходят радиационный контроль и имеют радиационно-гигиенический сертификат.

Преодоление подобных стереотипов является важным условием динамичного развития данных районов, формирования в обществе объективной картины постчернобыльской ситуации в современной Беларуси.

В 2016–2020 годах наиболее актуальными являются следующие задачи:

обеспечение социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

продолжение медицинского обеспечения, санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, предоставление бесплатного питания несовершеннолетним детям;

создание условий, полностью исключающих производство сельскохозяйственной продукции, не соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов, на территории радиоактивного загрязнения площадью около 1 млн. га сельскохозяйственных земель;

продолжение в первоочередном порядке комплекса защитных мер в 366 населенных пунктах, где средняя годовая эффективная доза облучения может превысить 1 мЗв (миллизиверт), а также сохранить выборочные защитные меры в 1827 населенных пунктах, где средняя годовая эффективная доза облучения составляет от 0,1 до 1 мЗв;

реализация дополнительных мероприятий в лесном хозяйстве по рациональному использованию лесных ресурсов на загрязненных территориях с учетом социально-экономической и производственной целесообразности, охрана лесов от пожаров, минимизация доз облучения работников леса;

обеспечение кадровой и технической поддержки функционирования республиканской системы радиационного контроля;

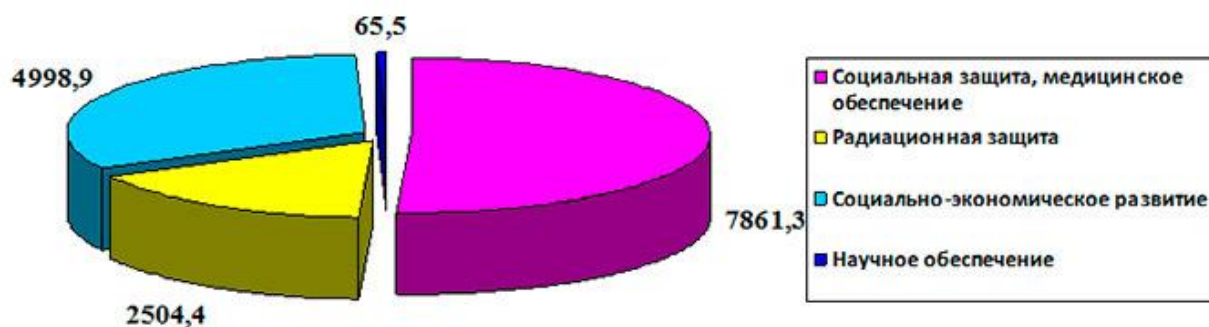
продолжение наведения порядка на территории радиоактивного загрязнения, проведение работ по содержанию и функционированию территорий, расположенных в зонах эвакуации (отчуждения), первоочередного и последующего отселения, включая захоронение строений;

активизация работ по возврату в хозяйственное пользование выведенных из оборота земель исходя из требований радиационной безопасности и экономической обоснованности;

проведение информационной работы с населением.

Эффективная реализация поставленных задач позволит создать необходимые условия для нормальной жизнедеятельности населения Беларуси с минимальными ограничениями по радиационному фактору.

**Финансирование направлений Государственной программы
по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2011–2015 годах, млрд. рублей**



ПЕРЕЧЕНЬ ИНТЕРНЕТ-САЙТОВ ОСНОВНЫХ НАУЧНЫХ И ПРАКТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, УЧАСТВУЮЩИХ В РАБОТАХ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

Название организации	Электронный адрес
Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Республики Беларусь	www.chernobyl.gov.by
Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Институт радиологии»	www.rir.by
Филиал «Белорусское отделение Российско-белорусского информационного центра по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» РНИУП «Институт радиологии»	www.rbic.by
Брестский филиал РНИУП «Институт радиологии»	www.bfrir-pinsk.org
ГНУ «Институт радиобиологии Национальной академии наук Беларуси»	www.irb.basnet.by
ГУ «Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека»	www.rcrm.by
Государственное учреждение по защите и мониторингу леса «Беллесозащита»	www.bellesozaschita.by
Государственное учреждение «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды»	http://rad.org.by
Государственное природоохранное научно-исследовательское учреждение «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник»	http://www.zapovednik.by
Международный государственный экологический институт имени А.Д.Сахарова Белорусского государственного университета	www.iseu.by