

МАТЕРИАЛЫ
для членов информационно-пропагандистских групп
(ноябрь 2017 г.)

РАЗВИТИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ

*Материал подготовлен Информационно-аналитическим центром
при Администрации Президента Республики Беларусь
на основе сведений
Министерства экономики,
Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь*

Устойчивое социально-экономическое развитие страны во многом зависит от уровня активности малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Данный сектор экономики является достаточно мобильным и может сгладить негативные процессы в сфере занятости населения, обеспечить социальную адаптацию высвобождающихся с крупных предприятий работников, а также сформировать новые рыночные ниши и точки экономического роста.

Вопросы активизации в Беларуси деловой инициативы находятся под постоянным контролем Президента А.Г.Лукашенко.

Глава государства 21 апреля 2017 г. в своем Послании к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь особо отметил: ”Надо для бизнеса сделать столько, сколько надо. Чтобы он мог функционировать, чтобы он мог открыть дело, работать без оглядки и понимать, что никто незаконно к нему не придет и не начнет выколачивать из него взятки... **Главное право человека – на труд и достойную заработную плату. И это право человека мы должны обеспечить“.**

Общая статистика МСП

В Республике Беларусь любой желающий может свободно заниматься предпринимательской деятельностью с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, а по некоторым видам, которые до недавнего времени были предпринимательской деятельностью, и без регистрации.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 года ”О поддержке малого и среднего предпринимательства“ **МСП в нашей стране включает:**

субъекты малого предпринимательства

- индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;
- микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;

- малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный _____ год от _____ 16 до 100 человек включительно;

субъекты среднего предпринимательства

- зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

Сектор малого предпринимательства обеспечивает занятость населения и **сосредоточен в сферах услуг населению** (по итогам 2016 года – 73% от общего количества микро- и малых организаций, в том числе в сфере торговли – 37%). Таким образом, имеет место отраслевая концентрация малых предприятий.

В сфере индивидуального предпринимательства складывается аналогичная ситуация (в сфере услуг заняты около 85% индивидуальных предпринимателей).

Со средним бизнесом связано решение задач по обеспечению экономического роста и перехода на инновационный путь развития. **Средние предприятия в большей степени представлены в сфере производства** (около 68% таких организаций осуществляют деятельность в области промышленности, строительства, сельского хозяйства).

По итогам 2016 года **численность занятых в микро-, малых и средних организациях, численность индивидуальных предпринимателей и привлекаемых ими наемных лиц составила 1 319,4 тыс. человек** и увеличилась, по сравнению с 2015 годом, на 10,3 тыс. человек, или на 0,8% (2015 год – 1 309,1 тыс. человек).

По данным МНС, **количество микро-, малых и средних организаций на 1 сентября 2017 г. составило 111,6 тыс. единиц.**

На 1 сентября 2017 г. в республике осуществляли деятельность **234,5 тыс. индивидуальных предпринимателей.**

Индивидуальные предприниматели не только работают сами, но и создают новые рабочие места в сегодняшнее непростое время.

Численность привлекаемых индивидуальными предпринимателями наемных лиц составила:

- за 2016 год – 46,9 тыс. человек (увеличилась, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, на 15,2%, или на 6,2 тыс. человек);
- за январь – июнь 2017 г. – 48,3 тыс. человек (увеличилась, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, на 16,6%, или на 6,9 тыс. человек).

Экономические показатели МСП

По данным Минэкономики, **доля валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в ВДС страны за 2016 год составила 27,5%.**

Наибольший удельный вес субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в ВДС региона в 2016 году отмечен по г.Минску и Минской области – 40,7% и 32,6% соответственно, наименьший – по Гродненской и Гомельской областям – 17,6% и 16,3% соответственно. По Брестской области доля ВДС составила 24,2%, Витебской – 18,1%, Могилевской – 21,6%.

Удельный вес занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей и привлекаемых ими наемных лиц) от общей численности занятых в экономике по итогам 2016 года составил 29,9%.

По данным МНС, доля платежей от субъектов малого и среднего предпринимательства (без ИП) в общей сумме поступлений, контролируемых налоговыми органами, составила:

- за 2016 год – 28,8% от общих поступлений, или 5 934,8 млн. руб.;
- за январь – август 2017 г. – 29,8% от общих поступлений, или 4 371,7 млн. руб.

Доля платежей от индивидуальных предпринимателей в общей сумме поступлений, контролируемых налоговыми органами, составила:

- за 2016 год – 2,1% от общих поступлений, или 429,9 млн. руб.;
- за январь – август 2017 г. – 2,2% от общих поступлений, или 317 млн. руб.

Улучшение деловой среды в Республике Беларусь

Оптимизация административных процедур

Осуществляется в рамках Государственной программы ”Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь“ на 2016 – 2020 годы (далее – Государственная программа):

- в 2016 году были упразднены **32** излишние, неактуальные и неэффективные административные процедуры для бизнеса;
- в январе – июне 2017 г. отменены **15** и упрощены **9** административных процедур.

Ведется работа по созданию электронного реестра административных процедур, осуществляемых по заявлению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (*ввод в эксплуатацию запланирован на 2018 год*). Будущий реестр – не просто актуальный перечень административных процедур в свободном доступе, но и четкие инструкции по их осуществлению, начиная с бланка заявления, требований к представляемым документам, и заканчивая сведениями о конкретном уполномоченном органе.

Неотъемлемой частью Государственной программы стала ”дорожная карта“ (более 40 мероприятий) по улучшению позиции Республики Беларусь в рейтинге Всемирного банка ”Ведение бизнеса“, реализация которой способствовала улучшению рейтинговых позиций Беларуси в отчете Всемирного банка ”Ведение бизнеса – 2017“, в сравнении с прошлым годом, на 13 пунктов (37-е место среди 190 стран мира).

Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности

В последнее время в целях минимизации вмешательства контролеров в хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства предусмотрены:

- смещение акцента в деятельности контролеров на профилактическую работу; сокращение оснований для назначения внеплановых проверок;
- исключение возможности давать поручения на проведение проверки по находящимся в производстве правоохранительных органов материалам;
- исключение возможности вынесения контролером предписания о приостановлении деятельности проверяемого субъекта;
- установление административной ответственности контролеров за совершение грубых нарушений при проведении проверок;
- создание при Комитете государственного контроля Межведомственного совета по контрольной (надзорной) деятельности; реформирование системы ведомственного контроля с переориентацией данных служб на проведение анализа (аудита) и принятие мер по повышению эффективности деятельности предприятия.

Данные нормы содержатся в Указе Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 "О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности".

Налогообложение

В целях развития малого бизнеса создана упрощенная система налогообложения (далее – УСН), для которой установлены одни из самых низких ставок на территории Евразийского экономического союза. УСН привлекательна простотой исчисления, возможностью не вести бухгалтерский учет, низкими налоговыми ставками (с 2013 года ставка налога при УСН равна 5% для организаций, не уплачивающих НДС, и 3% – для плательщиков НДС).

Для индивидуальных предпринимателей также действует специальный режим налогообложения в виде уплаты единого налога в фиксированной сумме.

Сельхозпроизводителям Республики Беларусь предоставлена возможность применения льготного режима налогообложения в виде уплаты единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции по ставке 1%.

Предусмотрены специальные режимы налогообложения для лиц, занимающихся ремесленной деятельностью, оказанием услуг в сфере агротуризма. При их применении не требуется регистрации физического лица в качестве субъекта предпринимательства, не предусмотрено ведение налогового учета, порядок уплаты налогов (сборов) понятен и прост.

Серьезные налоговые стимулы предусмотрены для развития производств и рынка услуг в сельской местности, малых и средних городах. Так, субъекты хозяйствования в течение семи календарных лет со дня их создания освобождаются от исчисления и уплаты основных налогов (налог на прибыль, подоходный налог от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, налог на недвижимость). Областным Советам депутатов Декрет № 6 предписывает установление для индивидуальных предпринимателей понижающих коэффициентов в размере не более 0,5 к ставкам единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Данные нормы содержатся в Декрете Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 "О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности" (далее – Декрет № 6)

На 1 января 2017 г. нормы Декрета № 6 применяли 2,2 тыс. плательщиков, что составляет 0,5% от всех плательщиков, состоящих на учете в налоговых органах.

Активизация процессов развития малого бизнеса в сфере торговли, общественного питания и бытовых услуг на территории средних, малых городских поселений, сельской местности

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории сельской местности розничную торговлю, общественное питание, бытовые услуги населению и на территории малых городских поселений общественное питание, бытовые услуги населению, на пять лет (с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2022 г.) **предоставлены:**

- пониженные ставки по налогу на прибыль (для юридических лиц) и по подоходному налогу с физических лиц (для индивидуальных предпринимателей) в размере 6%;
- для индивидуальных предпринимателей-плательщиков единого налога ставку в размере 1 базовой величины в месяц;
- освобождение оборотов от НДС;
- освобождение от налога на недвижимость, земельного налога, арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, и используемые под размещение торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Данные нормы предусмотрены Указом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 "О развитии торговли, общественного питания, бытового обслуживания".

Вовлечение в экономическую деятельность граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность

В этих целях приняты: Указ Президента Республики Беларусь от 21 сентября 2017 г. № 337 "О регулировании деятельности физических лиц" (далее –

Указ № 337), Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 "Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности" (далее – Указ № 364), Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 "О развитии агроэкотуризма" (далее – Указ № 365).

К настоящему времени **расширен перечень видов деятельности** (на 12 позиций) **с уплатой только единого налога без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей**. Такая возможность вводится, к примеру, в отношении:

- ремонта часов, обуви;
- сборки мебели;
- производства одежды и обуви из материалов заказчика;
- штукатурных, малярных, стекольных работ, работ по устройству покрытий пола и облицовке стен, по оклеиванию стен обоями, по кладке (ремонту) печей и каминов;
- оказания услуг по разработке веб-сайтов, установке (настройке) компьютеров и программного обеспечения;
- парикмахерских и косметических услуг и др.

Предусмотрены в Указе № 337.

Предусмотрены дополнительные условия для развития ремесленной деятельности:

- расширение перечня видов ремесленной деятельности;
- конкретизация материалов, которые могут использоваться для изготовления ремесленной продукции;
- расширение способов реализации ремесленной продукции;
- упрощение деятельности по передаче знаний и навыков (предоставлено право обучать ремесленной деятельности одновременно трех учеников).

Предусмотрены в Указе № 364.

К нововведениям в сфере агроэкотуризма относятся:

- возможность привлечения субъектами агроэкотуризма граждан для работы в их агроэкоусадеб по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам;
- предоставление субъектам агроэкотуризма возможности возведения на территории их агроэкоусадеб гостевых домиков;
- расширение перечня услуг, предоставляемых субъектами агроэкотуризма;
- исключение нормы, ограничивающей ведение деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на территории курортных зон.

Создание комфортных условий для добровольного исполнения плательщиками налоговых обязательств

Приняты меры по **повышению качества обслуживания плательщиков**.

С конца 2016 года организованы и функционируют специально оборудованные места для обслуживания плательщиков посредством

использования электронной очереди – центры обслуживания плательщиков (далее – ЦОП). Как следствие, начался постепенный отход от закрепления плательщиков за конкретными инспекторами и переход на экстерриториальный принцип обслуживания. Уже в 2018 году во всех инспекциях МНС по районам г.Минска, а также во многих крупных инспекциях в областях будет организован прием плательщиков посредством ЦОП.

Развивается электронное взаимодействие с плательщиками.

Сегодня электронное взаимодействие с налоговыми органами через **Личный кабинет плательщика** осуществляют 214,3 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 32 тыс. физических лиц. *Для сравнения: в 2016 году электронным сервисом пользовались 79,2 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 14,6 тыс. физических лиц.*

До конца 2017 года Личный кабинет плательщика дополнится новыми видами электронных документов, которыми будут обмениваться плательщики и налоговые органы. Кроме того, появятся электронные сервисы "Создай свой бизнес", "Налогообложение физических лиц и ответы на актуальные вопросы", "Форум налоговых органов" и мобильное приложение для работы с Личным кабинетом.

Совершенствуется информационно-разъяснительная работа.

К примеру, на портале МНС внедрен электронный сервис "**Центр информирования плательщиков**", предоставляющий налоговым органам возможность направлять плательщикам на их электронные почтовые адреса информационные сообщения.

Успешно функционирует "**Контакт-центр**" (*короткий номер 189, стационарная сеть*), осуществляющий информирование плательщиков о деятельности налоговых органов и разъяснение норм налогового законодательства для физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Ежегодно контакт-центр отвечает на 45 тыс. звонков.

Налоговое консультирование

В целях обеспечения защиты интересов субъектов хозяйствования в сфере налогообложения и создания правовых основ для осуществления деятельности по налоговому консультированию издан **Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 338** "О налоговом консультировании в Республике Беларусь". Названный правовой акт предусматривает введение в стране института налоговых консультантов.

Активизация диалога бизнеса и государства

В этих целях принят Указ Президента Республики Беларусь от 10 октября 2017 г. № 370 "О Совете по развитию предпринимательства", а также внесены изменения и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247.

Предусмотрены **обновление состава Совета по развитию предпринимательства и повышение его роли в регулировании экономической деятельности** за счет наделения рядом дополнительных

полномочий (в том числе участие в подготовке нормативных правовых актов, в том числе технического характера, внесение предложений в Правительство, рассмотрение обращений субъектов хозяйствования).

Члены Совета смогут участвовать в работе общественно-консультативных советов по развитию предпринимательства, созданных при республиканских органах государственного управления и иных организациях, подчиненных Правительству, местных органах власти. Практика показывает, что именно на таких площадках путем дискуссий и обмена мнениями вырабатываются, а потом и принимаются наиболее эффективные решения по регулированию бизнес-сферы.

В целях усиления роли общественно-консультативных (экспертных) советов в принятии управленческих решений, затрагивающих интересы бизнеса, **в составе советов предусмотрено равное представительство власти и бизнеса**, переход деятельности советов на системную (плановую) работу, открытую для общественности.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства

В республике действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Деятельность центров направлена на **оказание субъектам предпринимательства, гражданам, желающим начать свое дело, информационных и консультационных услуг** по организации и ведению предпринимательской деятельности, **содействия** в получении финансовых и материально-технических ресурсов, участии в выставках, ярмарках, налаживанию деловых контактов, продвижению производимой ими продукции на внутренний и внешние рынки, подготовке и обеспечению указанных субъектов квалифицированными кадрами, проведению маркетинговых исследований и др.

В 2016 году услугами центров воспользовались 126,4 тыс. человек. Организовано и проведено 3,4 тыс. семинаров по актуальной для предпринимателей тематике, в которых приняли участие около 70 тыс. человек.

Инкубаторы предоставляют субъектам малого предпринимательства помещения под офисы и производственную деятельность, офисное оборудование, услуги делового сопровождения в целях создания наиболее благоприятных условий для стартового развития субъектов малого предпринимательства и оказывают им помощь консуль-тационного и технического характера в первые годы их деятельности. К примеру, в 2016 году инкубаторами предоставлены 606 субъектам малого предпринимательства с численностью персонала 3,7 тыс. человек производственные и офисные помещения общей площадью 34,8 тыс. кв. метров.

Недостатком существующей инфраструктуры поддержки бизнеса являются неравномерное распределение ее объектов между

г.Минском и регионами Беларуси, а также их низкая представленность в малых городах.

В рамках реализации совместного с ПРООН проекта международной технической помощи ”Содействие занятости и самозанятости населения в малых и средних городах Республики Беларусь“ до 2019 года планируется создать 5 инкубаторов в Витебской и Могилевской областях.

Государственная финансовая поддержка

Оказывается субъектам малого предпринимательства путем предоставления:

Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей (далее – БФФПП):

- финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе (займы);
- имущества на условиях финансовой аренды (лизинга);

облисполкомами и Минским горисполкомом:

- субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;
- субсидий для возмещения части расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя;
- субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией;

банками Республики Беларусь –

- льготных кредитов (в том числе микрокредитов) за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки МСП и размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

Кредитование МСП осуществляется банками как за счет собственных средств, так и за счет ресурсов, привлеченных на основании соглашений с международными и иностранными финансовыми и кредитными организациями, в том числе с ОАО ”Банк развития Республики Беларусь“ (далее – Банк развития).

В августе 2014 г. в республике стартовала новая программа финансовой поддержки МСП, инициированная и разработанная Банком развития.

Банком развития осуществлена дифференциация продуктов в рамках программы финансовой поддержки в соответствии с приоритетными направлениями развития МСП в Республике Беларусь.

Дальнейшее совершенствование развития предпринимательства и стимулирование деловой активности населения

Во взаимодействии органов государственного управления с бизнес-сообществом подготовлены проекты: Декрета Президента Республики Беларусь ”О развитии предпринимательства“ (далее – проект Декрета), Указа Президента Республики, предусматривающий комплексную корректировку Указа Президента

Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 ”О лицензировании отдельных видов деятельности“ (далее – проект Указа).

В целях минимизации вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования и одновременного усиления механизмов саморегулирования бизнеса и его ответственности перед обществом планируются:

- утверждение перечня видов экономической деятельности, для которых вводится **уведомительный порядок начала осуществления предпринимательской деятельности**;
- **систематизация, сокращение и упрощение санитарно-эпидемиологических требований**, требований в области пожарной безопасности, охраны окружающей среды и ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования;
- утверждение на уровне Главы государства **единого перечня административных процедур**, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении субъектов хозяйствования;
- установление до 2020 года **моратория на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов (пошлин)**, что будет содействовать стабилизации финансовой деятельности предприятий;

Вышеназванные меры предусмотрены проектом Декрета.

- **отмена лицензирования 3 видов и 20 подвидов экономической деятельности**, которые охватывают 46% от общего числа всех выданных в настоящее время лицензий;
- **прекращение действия лицензии или ее аннулирование только по решению суда**. Выдача лицензий с 1 июля 2018 г. будет осуществляться исключительно в электронном виде;
- **формирование и ведение единого электронного реестра лицензий**, содержащего данные о выданных лицензиях, внесении в них изменений и дополнений, аннулировании, приостановлении, возобновлении, прекращении их действия. Доступ к данным этого реестра будет открыт всем заинтересованным и обеспечиваться круглосуточно через Интернет на безвозмездной основе.

Вышеназванные меры предусмотрены проектом Указа.

В нашей стране планомерно проводятся реформы в целях динамичного и устойчивого развития предпринимательского сектора экономики.

По этому поводу Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко 8 августа 2017 г. на заслушивании доклада по вопросам выполнения поручений о стимулировании деловой инициативы особо подчеркнул: ”От любых совместных действий – моих как представителя власти и ваших как представителей бизнеса – должен быть эффект для государства и для предпринимательства. Игра в одни

ворота неприемлема. **Я за то, чтобы бизнес у нас был свободным, ответственным, более эффективным, но чтобы после принятия решений государство стало сильнее“.**